



VOOR EENSLUIDEND AFSCHRIFT:
Herk-de-Stad, 21 september 2020
In opdracht:

UITTREKSEL UIT DE NOTULEN VAN DE RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN

Vergadering van 21 september 2020

Aanwezig:

Lore Michiels, voorzitter
Bert Moyaers, Burgemeester
Mark Vanleeuw, Marijke Berden, Gert Vandersmissen, Guido Ector,
Bart Gruyters, toegevoegd schepen - voorzitter Bijzonder Comité voor de Sociale Dienst
Noel Vandenrijt, Lo Guypen, Sofie De Waele, Karolien Grosemans, Toon Durwael, Jessie Schrijvers, Evi Appeltans, Wim Hayen, Danny Jamers, Tim Raskin, Johny Franssen, Gunter De Ryck, Ludo Knaepen, Raadsleden
Nathalie Creten, algemeen directeur

Verontschuldigd: Jimmy Graulus, Martine Vancauteran, Raadsleden

Afwezig: /

AGENDAPUNT:

Goedkeuring federaal reglement ter bevordering van de participatie en sociale activering.

DE RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN:

Gelet op de handleiding van de Programmatorische Federale Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie inzake de besteding van de toelage ter bevordering van de participatie en de sociale activering van OCMW-gebruikers;

Gelet op het belang van participatie en sociale activering om alzo de afstand tot de arbeidsmarkt te verkleinen, de maatschappelijke integratie te bevorderen en het sociaal isolement te doorbreken door middel van maatschappelijk zinvolle activiteiten; het doel op zich, als eerste stap in een traject voor socio-professionele inschakeling of als eerste stap in een (latere) betaalde tewerkstelling;

Gelet op de beleids- en beheerscyclus;

Gelet op de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, artikel 57, paragraaf 1, tweede lid;

Gelet op het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn;

Gelet op de omzendbrief van 20 december 2016 betreffende de toelage ter bevordering van de participatie en sociale activering van OCMW-gebruikers;
Gelet op het koninklijk besluit van 29 juli 2019 houdende de maatregelen ter bevordering van de participatie en sociale activering van de gebruikers van de dienstverlening van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn voor het jaar 2019;
Gelet op het koninklijk besluit van 29 juli 2019 houdende de toekenning van een financiële tegemoetkoming aan bepaalde openbare centra voor maatschappelijk welzijn als gevolg van de hervorming van de maatregelen ter bevordering van de participatie en sociale activering van de gebruikers van de dienstverlening voor het jaar 2019;
Gelet op het koninklijk besluit van 5 december 2019 houdende de maatregelen ter bevordering van de participatie en sociale activering van de gebruikers van de dienstverlening van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn voor de tweede helft van het jaar 2019;
Overwegende dat de uitsluiting van mensen die in armoede leven zich op alle domeinen van het leven situeert, met inbegrip van het sociale en culturele leven en de digitale netwerken;
Overwegende dat sociale activering een hefboom kan zijn naar integratie, maatschappelijke participatie, professionele activering en het tegengaan van vereenzaming;
Overwegende dat het bevorderen van de participatie en sociale activering van de gebruikers tot de opdracht van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn behoort;
Overwegende dat het OCMW van Herk-de-Stad jaarlijks kan beschikken over toelagen van ruim 6.000,00 EUR dewelke jaarlijks na publicatie in het Belgisch staatsblad vermeld worden in hogervermelde koninklijke besluiten (KB) houdende de maatregelen ter bevordering van de participatie en sociale activering van de gebruikers van de dienstverlening van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn; Gezien de subsidie sinds 2019 jaarlijks € 6508,00 bedraagt;
Overwegende dat de toelagen tot bevordering van de participatie en de sociale activering volgens de Koninklijk Besluiten van 29 juli 2019 en 5 december 2019 als volgt dienen besteed te worden:

- minimum 25% aan de bestrijding van kinderarmoede, waarvan mogelijke personeelskosten voor 10% mogen aangerekend worden;
 - minimum 25% en maximum 50% aan het organiseren van collectieve modules, dewelke de individuele begeleiding in het kader van de geïndividualiseerde trajecten voor maatschappelijke integratie kunnen aanvullen op vlak van attitudetraining en opwaardering van het zelfbeeld, waarvan mogelijke personeelskosten voor 100% mogen aangerekend worden;
 - het restsaldo vrij te besteden volgens de doelstellingen van de hogervermelde koninklijke besluiten;
- Overwegende dat de sociale dienst jaarlijks voor 15 maart via de webapplicatie 'uniek jaarverslag', een elektronisch verslag indient bij de Programmatorische Federale Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie, bestaande uit de gegevens betreffende de activiteiten en een financieel overzicht;
Overwegende dat de Programmatorische Federale Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie de lokale besturen pas tijdens de Webinar 'Exitstrategie' van 11 juni 2020 informeerde omtrent het te besteden budget voor het jaar 2020 met verwijzing naar de Koninklijke Besluiten van 2019;
Overwegende dat vanuit de sociale dienst op basis van de bepalingen van de voornoemde koninklijk besluiten een ontwerp van reglement werd opgemaakt;
Na beraadslaging;

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

BESLUIT:

Artikel 1

Het volgend reglement inzake participatie en sociale activering goed te keuren vanaf 1 januari 2020:

A. Algemeen

Artikel 1.

De wettelijke basis van dit reglement is de koninklijk besluiten van 29 juli 2019 en 5 december 2019 houdende de maatregelen ter bevordering van de participatie en sociale activering van de gebruikers van de dienstverlening van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

De toelage zal driedelig worden aangewend:

Paragraaf 1.

Om **de participatie en sociale activering van de doelgroep** te bevorderen door:

1. de deelname aan sociale, culturele en sportieve manifestaties
2. het lidmaatschap van en de deelname aan activiteiten van sociale, culturele of sportieve verenigingen met inbegrip van de noodzakelijke benodigdheden en uitrustingen
3. initiatieven op sociaal, cultureel en sportief vlak, georganiseerd voor of door de doelgroep
4. de ondersteuning en financiering van initiatieven die de toegang en participatie van de doelgroep tot de nieuwe informatie- en communicatietechnologieën bevorderen.

voor een maximumbedrag van 50,00 EUR of 100,00 EUR afhankelijk van de inkomstencategorie.

Paragraaf 2.

Om **collectieve modules te organiseren dewelke de individuele begeleiding in het kader van de geïndividualiseerde projecten voor maatschappelijke integratie kunnen aanvullen:**

- Activiteiten die in groepsverband worden uitgevoerd met het oog op het bereiken van een welbepaald doel waarbij vooral de groepsdynamiek belangrijk is.
- Het is mogelijk dat het OCMW de organisatie van deze activiteiten uitbesteedt aan een externe partner waarvoor een samenwerkingsovereenkomst dient te worden afgesloten.
- De financiering van collectieve modules is gericht op personeelskosten en werkingskosten (aankoop van materiaal, huurkosten van lokaal, ...).

Paragraaf 3.

Om **activiteiten te organiseren gelinkt aan de steun inzake de strijd tegen armoede bij de kinderen van de doelgroep:**

1. Maatschappelijke dienstverlening om de maatschappelijke integratie van kinderen van de doelgroep via deelname aan sociale programma's te bevorderen via:
 - deelname aan sociale programma's;
 - onderwijsondersteuning;
 - psychologische ondersteuning voor het kind of voor de ouders in het kader van de raadpleging van een specialist
 - paramedische ondersteuning
2. Initiatieven met of voor de kinderen van de doelgroep om hun maatschappelijke integratie te bevorderen:
 - acties met het oog op sociale integratie van kansarme kinderen.

Artikel 2.

Het OCMW van Herk-de-Stad kan sinds 2019 jaarlijks beschikken over subsidies van **6.508,00 EUR**.

Deze toegekende subsidies zijn verplicht **te besteden volgens specifieke beleidsprioriteiten:**

1. Minimum 25% en maximaal 50% van de subsidie is verplicht te besteden aan het organiseren van collectieve modules dewelke de individuele begeleiding in het kader van de geïndividualiseerde projecten voor maatschappelijke integratie kunnen aanvullen
2. Minimum 25% van de subsidie is verplicht te besteden aan de bestrijding van kinderarmoede
3. Het restbedrag dat maximum 50% van de subsidie kan behelzen, is vrijelijk te besteden binnen het luik bevorderen van maatschappelijke participatie en bestrijding van kinderarmoede

B. Doelgroep

Artikel 3.

Het OCMW van Herk-de-Stad bepaalt dat deze subsidies zullen toegekend worden aan hulpbehoevende gebruikers van het OCMW, waarbij prioritair aandacht uitgaat naar de **kansengroepen**, meer bepaald volgende deelgroepen:

1. Steuncliënten, inbegrepen gerechtigden op leefloon en equivalent leefloon
2. Hulpbehoevenden in budgetbeheer of schuldbemiddeling
3. Andere hulpbehoevenden gerechtigd op sociale dienstverlening (sociale dienst, dienst huisvesting, thuiszorgdiensten)
4. Schoolgaande kinderen die opgroeien binnen kansarme of achtergestelde gezinnen, volgens de criteria van Kind en Gezin of na vaststelling vanuit het sociaal onderzoek.

C. Betoelaagbare activiteiten

Artikel 4.

Wat betreft de beoogde bestemming van de subsidies beslist het OCMW van Herk-de-Stad dat deze toelagen kunnen verleend worden voor de volgende **activiteiten:**

1. **Vakantieactiviteiten:**
 - Sport- en vakantiecampen
 - Speelpleinwerking
 - Zwembaden
 - Gezinsuitstappen
2. **Deelname aan het verenigingsleven:**
 - Lidmaatschap verenigingen, clubs, sportclubs, culturele organisaties: inschrijvingsgeld, lidgeld, verzekering, materialen en benodigdheden
 - Activiteiten van voornoemde verenigingen: bijvoorbeeld uitstap in verenigingsverband
3. **Schoolactiviteiten met een sociale, culturele of sportieve invalshoek**
 - Schoolreizen, studiereizen
 - Bos-, zee- en sneeuwklassen
4. **Deelname aan activiteiten met sociaal-cultureel-sportieve invalshoek:**
 - Concerten

- o Theater, festival, ...
- o Filmvoorstelling
- o Sportmanifestaties
 - Georganiseerd door gemeentelijke diensten, raden of gemeentelijke organisaties
 - Andere organisatoren

5. Groepsactiviteiten met sociaal-cultureel-sportieve invalshoek, georganiseerd door het OCMW zelf, andere gemeentelijke diensten zoals het Huis van het Kind, het diensten- en ontmoetingscentrum De Cirkel, gemeenschapscentrum De Markthallen, de Gezinsbond of door verenigingen waarmee het OCMW al dan niet een overeenkomst heeft afgesloten in het kader van artikel 61 van de organieke wet dan wel ad hoc samenwerkt.

6. Groepsactiviteiten met sociaal-participatieve activeringsinvalshoek, georganiseerd door het OCMW zelf, Open School Limburg, De Winning, de gemeente of andere organisaties waarmee het OCMW een samenwerkingsovereenkomst in het kader van sociale activering heeft afgesloten

7. Groepswerk, georganiseerd door een externe partner of het OCMW met het oog op het bevorderen van de zelfredzaamheid in functie van sociale activering zoals 'haal meer uit je geld', kookateliers, cursussen gericht op taal, attitudetraining, omgaan met gezag, zelfstandig het openbaar vervoer nemen, stiptheid, opwaarderen van het zelfbeeld, te financieren.

Deze lijst is richtinggevend maar niet limitatief. Ze is geldig vanaf 1 januari 2019.

Komen niet (langer) of slechts beperkt in aanmerking voor betoelaging:

- Abonnementen en lidmaatschap van supportersverenigingen
- Autorijlessen
- Beroepsopleidingen of herscholingen
- Tussenkosten in abonnementen op tijdschriften,...
- Filmtickets, toegangstickets, ... die niet op naam zijn afgeleverd, besteld en/of betaald
- Lidgelden, deelnamekosten aan activiteiten van verenigingen, ... komen enkel in aanmerking mits bijvoeging van volgende bijlagen: stuk met omschrijving of benoeming van de activiteiten en tarief, betalingsbewijs met vermelding van naam lid of deelnemer, effectief betaald bedrag (rekeninguittreksel, stortingsbewijs of ontvangstbewijs ondertekend door een bestuurslid van de vereniging).
- Ook voor tussenkomst in toegangskosten voor concerten, theater, film, ... steeds bewijzen op naam bijvoegen (reservatie- of bestelformulier, ticket en/of betalingsbewijs op naam, ...). Bij voorkeur door te betalen met de eigen bankkaart aan de betaalterminal of door op voorhand tickets te bestellen via steunpunt vakantieparticipatie, ... en te betalen door middel van overschrijving via de (eigen) bankrekening zodat het rekeninguittreksel als bewijs kan dienen.
- Kosten van openbaar vervoer om deel te nemen aan deze activiteiten kunnen eveneens beperkt (het OCMW kan instaan voor 80 % van de kosten en de hulpbehoevende voor 20 % van de kosten) ten laste genomen worden.

Artikel 5.

Voor activiteiten opgesomd in artikel 4§1 tot en met §4 zal bij de toekenning van deze subsidie aan de hulpbehoevende een principe van cofinanciering toegepast worden, als volgt in te vullen: voor alle deze activiteiten zal het OCMW instaan voor

80 % van de kosten en de hulpbehoevenden voor 20 % van de kosten met een maximum tussenkomst van het OCMW van 50,00 EUR per persoon. De hulpbehoevenden uit gezinnen welke slechts beschikken over een minimumgezinsinkomen of financiële tussenkomst in het kader van volgende wetgevingen of reglementeringen kunnen echter beroep doen op een hogere maximum tussenkomst van 100,00 EUR per persoon: leefloon, financiële steun, equivalent leefloon, inkomensgarantie voor ouderen, inkomens vervangende tegemoetkoming voor gehandicapten.

De hulpbehoevenden die van de verhoogde tussenkomst gebruik wensen te maken moeten een attest of bewijs voorleggen waaruit blijkt dat zij gerechtigd zijn op één van de vermelde minimumuitkeringen of tussenkomsten. Voor diegenen die een dergelijke tussenkomst ontvangen vanwege het OCMW van Herk-de-Stad, volstaat een kopie van de toekenningsbeslissing, af te leveren via de sociale dienst.

Het aantal toegestane activiteiten per gezin kan afhankelijk gesteld worden van het totaal aantal aanvragen per activiteit per onderwerp.

Van deze verdeelsleutel en het maximumbedrag kan in behartigenswaardige gevallen afgeweken worden bij besluit van het bevoegde beleidsorgaan tot een voor de hulpbehoevende meer voordelige sleutel.

Wanneer het OCMW zelf een activiteit organiseert ten voordele van de hulpbehoevende (en/of hun kinderen) van het OCMW of een bulkticket ter beschikking stelt aan de hulpbehoevende wordt hiervoor:

- geen vergoeding gevraagd aan de hulpbehoevende
- is de voornoemde 20 % - 80 %-regel in dit artikel niet van toepassing
- wordt per hulpbehoevende een waarborg gevraagd ten bedrage van 5,00 EUR dewelke ingeval van aanwezigheid cash wordt terugbetaald aan de hulpbehoevende(n);

Artikel 6.

Teneinde een billijke verdeling van de subsidie over alle actieve hulpbehoevende gebruikers van de dienstverlening te

bekomen zullen de hulpbehoevenden omschreven in artikel 3 in kennis gesteld worden van de mogelijkheid deze toelage te bekomen, via persoonlijke toelichting door de hulpverleners of bij de gebeurlijke bespreking van hun dossier. Zij zullen hierbij een overzicht krijgen van de activiteiten opgenomen in artikel 4, welke vatbaar zijn voor betoelaging.

Het bevoegde beleidsorgaan behoudt steeds het recht om de tussenkomst te weigeren om inhoudelijke of budgettaire redenen.

Artikel 7.

De cofinanciering en tussenkomsten zijn beperkt tot uitputting van het in het koninklijk besluit voorziene budget.

Artikel 8.

De toelage aan de hulpbehoevende kan, afhankelijk van de soort activiteit, uitbetaald worden door de volledige kosten zelf te betalen en vervolgens de tussenkomst te recupereren bij het OCMW mits staving van de gedane kosten.

Facturen, betalingsbewijzen van tickets, ... dienen in principe steeds op naam van de aanvrager of het gezinshoofd te zijn opgemaakt. Indien dit niet het geval is, kan het bevoegde beleidsorgaan de tussenkomst weigeren.

De hulpbehoevende kan ook een kopie van de factuur en het overschrijvingsformulier aan het OCMW bezorgen samen met (het bewijs van) de voorafbetaling van zijn persoonlijk aandeel of voorschot dat ten minsten 20% bedraagt van de factuur of rekening.

Voor de activiteiten opgesomd in artikel 4, paragraaf 1-3 zijn er 2 mogelijke procedures voorzien:

- ofwel betaalt de cliënt zelf en legt de factuur en het betalingsbewijs voor om de tussenkomst te bekomen
- ofwel kan het OCMW de tickets bestellen en bezorgen aan de hulpbehoevende, na betaling van het persoonlijk aandeel.

Alle individuele aanvragen worden geregistreerd onder Register 'SCP/PSA'.

In geval van gemeenschappelijke betaling voor groepsactiviteiten georganiseerd door derden overeenkomstig artikel 4, paragraaf 4-5, bezorgt de organisatie een factuur of onkostennota aan het OCMW, met vermelding van het aantal deelnemende OCMW cliënten aan de desbetreffende activiteit.

Artikel 9.

Wat betreft de gemeenschappelijke betaling voor groepsactiviteiten overeenkomstig artikel 4, paragraaf 5 besluit het OCMW van Herk-de-Stad dat deze instanties of organisaties voorafgaand het programma en/of omschrijving van de geplande activiteit(en) voorleggen. Het bevoegde beleidsorgaan zal vervolgens besluiten of deze activiteit(en) voor betoelaging in aanmerking komen.

De concrete betoelaging zal gebeuren op basis van de daadwerkelijke deelname van hulpbehoevenden aan de betrokken activiteiten, te verantwoorden via schriftelijke bewijzen en controle van de inschrijvings- of deelnemerslijsten.

D. Bevoegdheden en controle

Artikel 10.

De sociale dienst wordt belast met het contacteren en stimuleren van de hulpbehoevenden om gebruik te maken van de mogelijkheden geboden door dit reglement, alsook met de toewijzing en billijke verdeling van de toelagen aan de hulpbehoevenden binnen de grenzen van dit reglement.

Artikel 11.

De financiële dienst wordt belast met de uitbetaling van de toelagen, het verzamelen van de stavingsstukken en in overleg met de sociale dienst, het overmaken van het eindrapport aan de Programmatorische Federale Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie, dienst Overheidsopdrachten en Subsidies.

Artikel 12.

Ten einde de praktische uitvoering vlot te laten verlopen, dienen de Microsoft Excelrekenbladen en het aanvraagformulier geactualiseerd te worden in overleg met de betrokken diensten en correct ingevuld te worden door de hulpverleners.

Artikel 13.

Het eventuele resterende bedrag van de toelage voor gewone socioculturele participatie vóór het einde van elk jaar te besteden aan tickets voor voorstellingen in de Markthallen en filmtickets van de groep Kinopolis, gelegen te 3500 Hasselt, Media 1, ten bedrage van de prijs per ticket dewelke op dat moment van toepassing is.

Artikel 2

Onderhavig raadsbesluit in toepassing van artikel 286 tot en met 288 en artikel 330 van het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017 en latere wijzigingen, mee te delen aan de Heer provinciegouverneur, terwijl een afschrift van dit besluit ter kennisgeving en uitvoering wordt overgemaakt aan:

- de sociale dienst;
- de dienst huisvesting;
- de administratie sociale dienst;
- het Huis van het Kind;
- de gemeenschappelijke financiële dienst voor gemeente en OCMW.

NAMENS DE RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN:

In opdracht:

algemeen directeur
w.g. Nathalie Creten

voorzitter
w.g. Lore Michiels